



FRANSA İLE TİCARETTE TEKNİK ENGELLER VE STANDARTLAR

04.05.2021

Kaynak: Paris Büyükelçiliği Ticaret Müşavirliği

GENEL DEĞERLENDİRME :

Avrupa Birliği (AB), Dünya Ticaret Örgütü (DTÖ) ve OECD üyesi olan Fransa'nın kalite altyapısı, Avrupa Birliği teknik mevzuatı, DTÖ Ticarete Teknik Engeller Anlaşması (TBT) kapsamındaki uluslararası kuralları ve ulusal standartlara tabidir. Uluslararası normların ve uyumlaştırılmış AB mevzuatının dışında kalan düzenlenmemiş alanda da AB üyesi ülkelerle karşılıklı tanıma prensibi uygulamaktadır.

Diğer taraftan, Fransa piyasaya arz edilecek ürünlerin insan ve hayvan sağlığına, can ve mal güvenliğine, çevreye, tüketici haklarına yönelik önlemlerin alınması hususunda hassas davranan bir ülkedir. Bu itibarla, 12 Temmuz 1983 ve 83-642 sayılı karar ile mevzuat ve uygulama hakkında danışma merci olarak görev yapması öngörülen Ulusal Tüketim Konseyi (Conseil National de la Consommation-CNC - <https://www.economie.gouv.fr/cnc/presentation-conseil-national-consommation-cnc>) kurulmuştur. Başkanlığı tüketicinin korunmasından sorumlu Bakan tarafından yapılan Konsey eşit sayıda devlet ve tüketici haklarına yönelik kuruluş temsilcisinden oluşmakta, uzlaşma prensibiyle çalışmalar sürdürmektedir.

Bu çerçevede, tüketici haklarına ilişkin ihlal ve eksiklikler halihazırda Fransa Ekonomi, Finans ve Kalkınma Bakanlığı Rekabet, Tüketim ve Sahteciliğin Önlenmesi Genel Müdürlüğü-DGCCRF) sitesinin <https://www.economie.gouv.fr/contact/contacter-la-dgccrf?dest=particulier> adresinde bulunan alanlardan faydalanılarak özel ve tüzel kişilerce bildirilebilmektedir.

AB'de akreditasyon, piyasa gözetimi ve denetiminin (PGD) kurallarını düzenleyen 765/2008/EC sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Tüzüğü Fransa'da konuya ilişkin ana kuralları belirlemektedir. Bu faaliyetin temel amacı ürünün menşei ne olursa olsun özellikle tüketici sağlık ve güvenliğini garanti altına alabilmeye yönelik uygulamaların sadece Fransa değil aynı zamanda tüm Avrupa Birliği pazarında temin edilmesidir.

1. Fransa'da (teknik düzenlemelere ilişkin) konularındaki yetkili kurum ve kuruluşlar

a) Standartlar :

Fransız standartlar sistemi, sektörel standart bürolarının çalışmaları ile pek çok sektörde ortak alanları düzenleyen resmi standart kuruluşu: **Fransa Standartlar Birliği (Association Française de Normalisation-AFNOR)** düzenlemelerine dayanmaktadır. AFNOR, Uluslararası Standardizasyon Teşkilatı (Organisation Internationale de Normalisation-ISO) ve Avrupa Standardizasyon Komitesi (Comité Européen de Normalisation-CEN) nezdinde Fransa'yı temsil etmektedir. Ayrıca, tüm kıtalarda 40 temsilciliği bulunmaktadır. Bu temsilcilikler; ABD, Almanya, Avustralya, Bolivya, Brezilya, Bulgaristan, Cezayir, Çin, Fas, Fildişi, Gabon, Güney Kore, Hindistan, İran, İtalya, İspanya, İngiltere, Japonya, Kanada, Lübnan, Malezya, Meksika, Moris Adaları, La Reunion, Pakistan, Polonya, Portekiz, Romanya, Rusya, Senegal, Tayvan, Tunus, Ukrayna, Vietnam ve Yeni Kaledonya'da faaliyettedir. AFNOR 2019 yılında yeni bir Fransız standardizasyon stratejisi belirlemiştir. 2016-2018 dönemi için çizilen çerçevenin devamı niteliğinde olan yeni strateji 15 temel sektörü kapsamaktadır. Bu sektörler: tarım/gıda, tüketici ürünleri/spor/eğlence, inşaat/şehircilik, elektronik teknolojisi, çevre/sosyal sorumluluk, gaz, su üst ve altyapısı, haberleşme/iletişim, sınıai mühendislik/teçhizat, işletme/hizmetler, petrol ve türevleri, sağlık ve sosyal hizmetler, iş sağlığı ve güvenliği, ulaştırma/lojistik ve enerji verimliliği olarak tespit edilmiştir.

AFNOR, Norme Française (NF) olarak kısaltılan Fransız standartları ve kendi markası AFAQ ile Fransa'da işletme sistemi, ürün, hizmet ve mesleki yeterlilik konularında belgelendirme yapmakta; Avrupa Birliği direktifleri çerçevesinde de tıbbi cihazlar, kişisel koruyucu donanımlar, çelikten inşaat malzemeleri, kireç, granüller, duman/yangın alarm ve donanımları, ateşe ve

yangına dayanıklı kapı ve pencereler, beton yapıları koruyucu sistem ve ürünler, kiremitler, hidrolik yol bağlayıcıları, bitümler ve bitümlü bağlayıcılar, satıh kaplamaları gibi birçok ürün için CE belgelendirmesi yapmaktadır.

Norme Française (NF) belgelendirmesini Fransız ithalatçılar AB teknik düzenlemelerinin öngördüğü belgelendirmeye veya AB uyumu sağlanmış standartlara ek olarak talep edebilmektedir. Bu kapsamda, NF belgesi veren temel kurum AFNOR'dur. Ancak, AFNOR tarafından tanınmış başka uygunluk değerlendirme kuruluşlarınca da NF belgesi verilebilmektedir. NF belgesi sanayi, tüketim ve çevre odaklı çeşitli ürünler ve bazı hizmetler için istenebilmektedir. Örneğin; kömürlü ızgaralar/barbeküler, yangın söndürücüler, motosiklet kaskları, düdüklü tencereler, sobalar, kaplamada kullanılan kayagan taşları, gazla çalışan cihazlar bazı öne çıkan ürünlerdir.

Ayrıca; aralarında ISO:14001-22301-27001-45001, OHSAS 18001, IATF 16949, HACCP de bulunan birçok uluslararası belgelendirme AFNOR tarafından yapılmaktadır. Kuruluşun sektörel sertifikasyonları arasında: uzay/havacılık, tarım/gıda, otomotiv, bankacılık/sigortacılık, inşaat, enerji, demiryolu, mesleki eğitim, gayrimenkul, sanayi, bilgi teknolojileri, sağlık/halk sağlığı, hizmetler, kamu hizmetleri, turizm ve ulaştırma/lojistik yer almaktadır.

Detaylı bilgi sayfaları:

<http://www.afnor.org>

<https://normalisation.afnor.org/vous-faites-les-normes/>

<https://certification.afnor.org/recherche/?rech=AFAQ&IdPrestation=&IdSecteur=&IdThematique=>

Norme Française sektörleri:

<https://certification.afnor.org/recherche/?rech=NF&IdPrestation=&IdSecteur=&IdThematique=>

<https://marque-nf.com/trouver-une-certification-nf/>

Norme Française belgelendirme kuruluşları:

<https://marque-nf.com/faire-certifier-ses-produits-ou-services/les-organismes-certificateurs/>

CE işareti sektörleri:

<https://certification.afnor.org/recherche/?rech=marquage+CE&IdPrestation=&IdSecteur=12&IdThematique=>

b) Teknik Düzenlemeler

Fransa, AB Teknik mevzuatını esas almakta ve uygulamaktadır. Ürün güvenliği konusundaki Avrupa Birliği mevzuatına uyum ve uygulamadan sorumlu temel birim Ekonomi Finans ve Kalkınma Bakanlığı Rekabet Tüketim ve Sahteciliğin Önlenmesi Genel Müdürlüğü'dür (DGCCRF).

Detaylı bilgi sayfaları:

<https://www.economie.gouv.fr/dgccrf/La-DGCCRF/Missions>

<https://www.douane.gouv.fr/fiche/restriction-de-circulation-ou-interdiction-de-certaines-marchandises>

c) Akreditasyon

Fransız Akreditasyon Komitesi-COFRAC (Comité Français Accreditation) 1994 yılında kurulmuş ve 2008 yılı Aralık ayında çıkarılan bir Kararname ile Fransa'nın tek ulusal akreditasyon kuruluşu olarak belirlenmiştir. COFRAC, European Co-operation for Accreditation-EA, International Accreditation Forum-IAF ve International Accreditation Cooperation- ILAC üyesidir.

Detaylı bilgi sayfası: www.cofrac.fr

d) Ürün güvenliği / güvenilirliği

Fransa Ekonomi, Finans ve Kalkınma Bakanlığı Rekabet, Tüketim ve Sahteciliğin Önlenmesi Genel Müdürlüğü (DGCCRF) ürün güvenliği konusunun koordinasyonu ve takibinden sorumlu ana idaredir. Gıda veya gıda dışı tüm ürünlerin her aşamasında (üretim, ithalat, dağıtım, ihracat) ve hizmetlerde ticari faaliyetin şekli ne olursa olsun denetim, takip ve yaptırım işlemlerini başlatma yetkisi bulunmaktadır. DGCCRF söz konusu uygulamalarla ilgili belirlenmiş kuruluşların bulunmadığı tüm alanlarda sorumlu ve yetkilidir. Ayrıca, tüketicinin korunmasından da sorumludur. Sağlık, güvenlik denetimleri dışında, piyasada fiyat kontrolünü gerçekleştirmekte, haksız rekabeti önlemeye çalışmaktadır. Tüketim ve rekabete ilişkin ikili ve çoklu anlaşmaların hayata geçirilmesine destek vermektedir.

DGCCRF gıda ürünlerinde içerik, beslenme düzeyine ilişkin etiketleme, bilgilendirme, hijyen, soğuk zincir durumu, gıda dışı ürünlerde ise etiketleme, CE işareti, ürün kayıt ve test şartlarına uyum gibi unsurların gözetimi ve denetiminden sorumlu mercidir. Yüksek riskli ürünlerde (oyuncaklar, bebek ürünleri, spor ve eğlence malzemeleri, kişisel koruyucu donanımlar, kozmetikler, kimyasal maddeler..) daha etkin denetim yapmaktadır. Bu çerçevede, ürünlerin ilk defa piyasaya arz koşullarını detaylı olarak incelemekte (Contrôles de la Première Mise sur le Marché- CPMM), piyasa, risk ve kalite koşullarına uyum durumlarına bakmaktadır. Ürünlerden örnek alıp uygunluk değerlendirmesi için laboratuvarlara ve ilgili kamu kurumlarına yönlendirmektedir. Bu kurumlar temel olarak: Fransa Gıda, Çevre ve İş Sağlığı Güvenliği Ulusal Ajansı (Agence nationale de sécurité sanitaire, de l'alimentation, de l'environnement et du travail-ANSES) ve Fransa İlaç ve Sağlık Ürünleri Güvenliği Ulusal Ajansı(Agence Nationale de sécurité du Médicament et des produits de santé-ANSM) olarak yapılanmıştır. Diğer taraftan, Avrupa Birliği'nin güvensiz ürün bildirim sistemleri RASFF (Rapid Alert System for Food and Feed) ve RAPEX (Rapid Exchange of Information on Non-Food Products) nezdindeki işlemleri yürütmektedir.

Paris merkez idaresinin dışında DGCCRF Genel Müdürlüğü Fransa anakarasının 13 bölgesinde müdürlükleri bulunmakta ve 96 bakanlıklararası bölge müdürlükleriyle irtibat halinde hareket etmektedir. Bu birimler, 400 bin kişinin altında ve üzerinde nüfuslu olmak üzere (DDPP, DDCSPP, DCSTEP) ayrılmışlardır. Fransa anakarası dışındaki deniz aşırı bölgelerde 5 bölge müdürlüğü bulunmaktadır. Tüm bölge müdürlükleri işletmeler, rekabet, tüketici meseleleri, iş ve istihdam konularında görev yapmaktadır.

Diğer taraftan, Ekonomi, Finans ve Kalkınma Bakanlığı'na bağlı Gümrükler ve Dolaylı Vergiler Genel Müdürlüğü (DGDDI-Direction Générale des Douanes et Droits Indirects) (<http://www.douane.gouv.fr>) ürün güvenliği denetimi sisteminde önemli rol oynamaktadır. Diğer AB ülkelerindekinden farklı olarak Fransız Gümrük İdaresi ithalat denetimlerinin yanı sıra piyasa gözetimi ve denetiminde de tam yetkilidir.

DGCCRF ve DGDDI için görev yapan ortak laboratuvar servisi (Le Service Commun de Laboratoires-SCL) bulunmaktadır. Bu laboratuvarlar: Paris, Marseille, Bordeaux, Montpellier, Rennes, Lille, Strasbourg, Lyon ve Le Havre kentleri ile denizaşırı Les Antilles ve La Réunion bölgelerinde yerleşiktir.

DGCCRF bünyesinde Ulusal Denetim Hizmetleri birimi teşkilatlanmış olup, Morlaix kentinde Ulusal E-ticaret Gözetim Merkezi (Service national des enquêtes-SNE) görev yapmaktadır. Ayrıca, DGCCRF bağlı birimleri olarak; Ulusal Rekabet, Tüketici Meseleleri ve Sahteciliğin Önlenmesi Devlet Akademisi (L'École nationale de la concurrence, de la consommation et de la répression des fraudes -ENCCRF), Bilişim (IT) Bölümü (SICCRF), gıda ve sınırlararası işbilgi için kurumsal bir ağ ile sektörel denetim ağı bulunmaktadır. Riskli ürünler hakkında ulusal ve uluslararası bilgilendirme işlerini, sosyal medya (Facebook, Twitter) dahil yürüten özel bir Uyarı Birimi (Alert Unit) görevlendirilmiştir.

Gıda ürünlerinin güvenliği ile sınıai ve ticari faaliyetlerin kontrolü hususlarında; Tarım ve Gıda Bakanlığı Gıda Genel Müdürlüğü (Direction générale de l'alimentation - DGAL), Ekonomi Finans ve Kalkınma Bakanlığı (Rekabet, Tüketim ve Sahteciliğin Önlenmesi Genel Müdürlüğü-DGCCRF) ile Dayanışma ve Sağlık Bakanlığı (Le ministère des Solidarités et de la Santé) olmak üzere üç Bakanlık işbirliği halinde hareket etmektedir. DGAL faaliyetleri çerçevesinde, Gıda, Çevre ve Çalışma Güvenliği Ulusal Ajansı (ANSES) bilimsel incelemelerine dayanarak denetim politikası belirlenmekte ve uygulama yapılmaktadır. Ayrıca, piyasa denetimi sonuçlarını ve tüketici uyarılarını değerlendiren Halk Sağlığı Ulusal Ajansı (l'Agence nationale de santé publique-Santé Publique France-ANSP) çalışmalarının sonuçları da denetimler açısından değerlendirilmektedir.

Sebze ve meyvelerin ticari kalitesine ilişkin olarak Ekonomi Finans ve Kalkınma Bakanlığı Rekabet, Tüketim ve Sahteciliğin Önlenmesi Genel Müdürlüğü DGCCRF ithalat, ihracat aşaması ile iç piyasa toptan ve perakende denetimlerinde yetkilidir. İthalat aşamasında bitki ve hayvan sağlığı denetimlerini Tarım ve Gıda Bakanlığı Gıda Genel Müdürlüğü DGAL birimlerinden Veteriner ve Bitki Sağlığı Denetim Servisi (Service d'inspection vétérinaire et phytosanitaire aux frontières-SIVEP) yapmaktadır. Bu birim ihracata yönelik bitki ve hayvan sağlığı sertifikalarını da düzenlemektedir. İthalat aşamasında Ekonomi Finans ve Kalkınma Bakanlığı Gümrükler ve Dolaylı Vergiler Genel Müdürlüğü DGDDI de görev yapmaktadır. Üretim aşamasında denetimler Tarım ve Gıda Bakanlığı'na yapılmaktadır. Üye ülke olması nedeniyle Fransa AB ortak teknik düzenlemelerini uygulamaktadır. Bu kapsamda meyve ve sebze denetimlerinde, 1308/2013 sayılı tarım piyasalarının düzenlenmesine ilişkin Konsey tüzüğü ile meyve ve sebzeler için detaylı kriterler getiren 543/2011 sayılı Komisyon tüzüğü ulusal mevzuata derc edilmiştir. Fransa'da AB teknik düzenlemelerinin ulusal mevzuata adaptasyonu aynı mevzuat sayısı ile yapılmakta olup Resmi Gazete arama motorundan kolayca bulunmaktadır.

Fransa Resmi Gazetesi
<https://www.legifrance.gouv.fr>

Ürün Güvenliği mevzuat ve uygulamaları
Avrupa Birliği:
https://ec.europa.eu/info/general-product-safety-directive_en
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:32001L0095>

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1601053318159&uri=CELEX:32013R1308>
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1601053356981&uri=CELEX:32011R0543>

Fransa Tüketim Kanunu:

[https://www.legifrance.gouv.fr/codes/texte_lc/LEGITEXT000006069565?tab_selection=all&query=%7B\(%40ALL%5Bt%22543%2F2011%22%5D\)%7D&isAdvancedResult=true&pageSize=10&typeRecherche=date&init=true&page=1](https://www.legifrance.gouv.fr/codes/texte_lc/LEGITEXT000006069565?tab_selection=all&query=%7B(%40ALL%5Bt%22543%2F2011%22%5D)%7D&isAdvancedResult=true&pageSize=10&typeRecherche=date&init=true&page=1)

Sanayi ürünleri güvenliği:

<http://www.economie.gouv.fr/dgccrf/Securite-des-produits-industriels-et-des-services>

Gıda ürünleri güvenliği:

<https://www.economie.gouv.fr/dgccrf/securite/produits-alimentaires>

Meyve sebze denetimleri

[https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000036798857?tab_selection=all&query=%7B\(%40ALL%5Bt%221308%2F2013%22%5D\)%7D&isAdvancedResult=true&pageSize=10&typeRecherche=date&init=true&page=1](https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000036798857?tab_selection=all&query=%7B(%40ALL%5Bt%221308%2F2013%22%5D)%7D&isAdvancedResult=true&pageSize=10&typeRecherche=date&init=true&page=1)

<https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000030964862>

Tarım ve Gıda Bakanlığı 2019 Faaliyet Raporu:

<https://agriculture.gouv.fr/dgal-le-rapport-dactivite-2019>

2016-2020 Gıda, Hayvan ve Bitki Sağlığı Denetim Planı :

https://www.economie.gouv.fr/files/files/directions_services/dgccrf/securite/produits_alimentaires/pncopa-2017.pdf

Sağlık Bakanlığı

<http://www.santepubliquefrance.fr>

Tüm ürünlere ilişkin ürün güvenliği denetimleri ülke genelinde yerel yönetim birimlerindeki çok kurumlu teşkilatlanmalar sayesinde yapılmaktadır.

DGCCRF: Merkez teşkilat başkent Paris'tedir. Bölge teşkilatı 22 adet DIRECCTE bölge müdürlüğü şeklinde yapılanmıştır.

<https://www.economie.gouv.fr/dgccrf>

2018-2020 Denetim Programı:

https://www.economie.gouv.fr/files/files/directions_services/dgccrf/dgccrf/pne/pne2019.pdf

DIRECCTE: İşletmeler, Rekabet, Tüketim, Çalışma ve İstihdam Bölge Müdürlükleri (finansın sorumu bakanlık ile çalışma ve istihdamdan sorumlu bakanlığa bağlı)

<http://direccte.gouv.fr/>

DDPP: il müdürlüğü niteliğindeki Toplulukların Korunması Müdürlükleri Valilik bünyesinde faaliyette bulunmaktadır. Gıda, tarım, hayvan, orman, çevre, tüketicinin korunması,

haksız rekabet hakkındaki denetimler anılan Bakanlıklar ve Çevre Bakanlığı ile koordinasyon halinde sürdürülmektedir. Bu birimler 400 binden fazla nüfuslu illerde görev yapmaktadır.

<https://www.mesdemarches.agriculture.gouv.fr/>

DDCSPP: il müdürlüğü niteliğindeki Sosyal Uyum ve Toplulukların Korunması Müdürlükleri Valilik bünyesinde faaliyette bulunmaktadır. Bu birimler 400 binden az nüfuslu illerde görev yapmaktadır.

DDPP ve DDCSPP listesi, adres bilgileri ve kuruluş mevzuatı;

<https://www.economie.gouv.fr/dgccrf/coordonnees-des-DDPP-et-DDCSPP>

DCSTEP: Saint Pierre-et-Miquelon Sosyal Uyum, Çalışma, İstihdam ve Toplulukların Korunması Müdürlüğü görev yapmaktadır.

<http://www.saint-pierre-et-miquelon.gouv.fr/Services-de-l-Etat/Les-services-de-l-Etat/La-Direction-de-la-Cohesion-Sociale-du-Travail-de-l-Emploi-et-de-la-Population-DCSTEP>

DIECCTE: Fransa anakarası dışındaki 5 bölgede işletmeler, rekabet, tüketicinin korunması, çalışma ve istihdam müdürlükleri görev yapmaktadır.

<https://www.economie.gouv.fr/dgccrf/coordonnees-des-DIRECCTE-DIECCTE>

Diğer kurumsal yapılanmalar şu şekildedir;

DRIAAF: Gıda, Tarım ve Orman Bölge Müdürlükleri (tarımdan sorumlu bakanlığa bağlı)
<http://driaaf.ile-de-france.agriculture.gouv.fr/Les-Directions-departementales-de>

DRIEE: Çevre ve Enerji Bölge Müdürlükleri (çevreden sorumlu bakanlığa bağlı)
<http://www.drie.ile-de-france.developpement-durable.gouv.fr/>

DRSSA: Savunma Bakanlığı Sağlık Hizmetleri Bölge Müdürlükleri (Directions Régionales du Service de Santé des Armées) halk sağlığı alanında devlet politikalarına, özellikle nükleer, radyolojik, biyolojik ve kimyasal kaynaklı sağlık sorunları ile mücadelede destek vermektedir.

<https://www.defense.gouv.fr/sante>

INAO: Ulusal Menşe ve Kalite Enstitüsü (Institut National de l'Origine et de la Qualité) coğrafi işaretlerin krounmasında sorumlu ulusal ajanstır.

<https://www.inao.gouv.fr/>

SIVEP: Veteriner ve Bitki Sağlığı Denetim Servisi

https://lannuaire.service-public.fr/gouvernement/administration-centrale-ou-ministere_178502

Piyasa gözetimi ve denetimi programları yıllık olarak Fransa menşeli veya ithal ürün olmasına bakılmaksızın piyasadan alınan örnekler ve test sonuçlarına dayandırılmaktadır. Denetimler risk analizi prensibi ile yapılmaktadır. Riskli olarak nitelendirilen işletmeler yılda en az iki kez denetlenmektedir. Gerekliğinde bu sayı münferiden arttırılabilmektedir.

Dayanışma ve Sağlık Bakanlığı'na bağlı Sağlık Bölge Ajansı (Agence Régionale de Santé- ARS) bölgesel bazda tüketim suyu kalitesi ve gıda ürünlerine bağlı hastalık ve zehirlenmeleri incelemektedir.

ARS: <https://www.ars.sante.fr/>

DGCCRF görevlerinin temelini Ticaret Kanunu (Bölüm IV- Fiyat ve Rekabet Özgürlüğü) ile Tüketici Kanunu (Bölüm V-Denetim ve Takibat Hakkı) oluşturmaktadır.

<https://www.economie.gouv.fr/dgccrf/La-DGCCRF/Missions>

https://www.economie.gouv.fr/files/files/directions_services/dgccrf/documentation/publications/depliants/controles-dgccrf-pouvoirs-enquete-sanction.pdf

https://www.economie.gouv.fr/files/files/directions_services/dgccrf/dgccrf/mission_organ/flyer_presentation_dgccrf_venglish.pdf

Ürün bazında denetim sonuçları ve bilgilendirmeler :

<http://www.economie.gouv.fr/dgccrf/Securite-des-produits-industriels-et-des-services>

DGCCRF 2019 Faaliyet Raporu:

https://www.economie.gouv.fr/files/files/directions_services/dgccrf/dgccrf/rapports_activite/2019/resultats-dgccrf-2019.pdf

ANSES: <https://www.anses.fr/fr>

ANSM: <https://www.ansm.sante.fr/>

SCL:

<https://www.economie.gouv.fr/dgccrf/Le-service-commun-des-laboratoires-DGDDI-et-DGCCRF>

ENCCRF:

<https://www.economie.gouv.fr/dgccrf/La-DGCCRF/ENCCRF/informations-pratiques>

Denetimlerde yer alan kuruluşlara ait yukarıdaki açıklamalara ek olarak, aşağıda detaylı görev dağılımı bilgileriyle şematik olarak 2016-2020 Gıda, Hayvan ve Bitki Sağlığı Denetim Planı kapsamında yer aldığı şekliyle belirtilmektedir:

https://www.economie.gouv.fr/files/files/directions_services/dgccrf/securite/produits_alimentaires/pncopa-2017.pdf

Ulusal düzey	DGAL (Tarım ve Gıda Bakanlığı Gıda Genel Müdürlüğü)	DGCCRF (Rekabet, Tüketim ve Sahteciliğin Önlenmesi Genel Müdürlüğü)	DGS (Sağlık Bakanlığına bağlı Sağlık Genel Müdürlüğü)	SSA (Savunma Bakanlığına bağlı Sağlık Hizmetleri Servisi)	INAO (Ulusal Menşe ve Kalite Enstitüsü)
--------------	---	---	---	---	---

Ulusal denetim görevi	- İdare -Koordinasyon - Belirli denetimlerin gerçekleştirilmesi BNEVP (Veteriner ve bitki sağlığı ulusal soruşturma teşkilatı)	-İdaresi -Koordinasyon - Belirli denetimlerin gerçekleştirilmesi SNE (Ulusal Araştırmalar Servisi)	-Koordinasyon	-İdare -Koordinasyonu	-İdare -Koordinasyon -Belgelendirme kuruluşlarının yönetimi
Bölgesel düzey	Bölge Valisi DRAAF / SRAL DIRM (Bölgesel Gıda ve Tarım Genel Müdürlükleri ile Bölgelerarası Denizler Genel Müdürlüğü)	Bölge Valisi DIRECCTE İşletmeler, Rekabet, Tüketim, Çalışma ve İstihdam Bölge Müdürlükleri (Pole C)	ARS (Bölge Sağlık Ajansı)	DRSSA (Savunma Bakanlığı Sağlık Hizmetleri Veterinerlik Birimi Şefi)	Bölge Birimleri
Bölgesel denetim görevi	- İdare -Koordinasyon - Uyumlaştırma - Belirli denetimlerin gerçekleştirilmesi	- İdare -Koordinasyon - Uyumlaştırma - Belirli denetimlerin gerçekleştirilmesi	- İdare -Koordinasyon - Uyumlaştırma - Belirli denetimlerin gerçekleştirilmesi	- İdare -Koordinasyon - Uyumlaştırma	-İdare -Koordinasyon -Belgelendirme kuruluşlarının yönetimi
Yerel düzey	İl Valisi DDPP ve DDCSPP DDTM* Toplulukların Korunması ve Sosyal Uyum Müdürlükleri		ARS Bölge Sağlık Ajansı İl Birimleri	Ordu Tıp Merkezlerinin Veterinerlik Şubeleri	--
Yerel denetim görevleri	Denetimlerin gerçekleştirilmesi	Denetimlerin gerçekleştirilmesi	Denetimlerin gerçekleştirilmesi	Denetimlerin gerçekleştirilmesi	--
DROM** Denizaşırı bölgelerin özel durumu	DAAF Yöresel Gıda, Tarım ve Orman Müdürlüğünden sorumlu Vali	DIECCTE İşletmeler, Rekabet, Tüketicinin Korunması, Çalışma ve İstihdam Müdürlüğünden Sorumlu Vali		DIASS Ordulararası Sağlık Hizmetleri Müdürlüğü	

* Bölgelerarası Deniz Müdürlükleri (Directions interrégionales de la mer-DIRM) hayvan sağlığı açısından, Kara ve Deniz Bölge Müdürlükleri (Directions départementales des territoires et de la mer-DDTM) halk sağlığı açısından kabuklu deniz hayvanlarının denetiminden sorumludur. Bu denetimlerin idaresi Tarım ve Gıda Bakanlığı Gıda Genel Müdürlüğü DGAL tarafından yürütülmektedir.

** Denizaşırı il ve bölgeler (Départements et régions d'outre-mer -DROM) aynı zamanda iki yerel statüye sahip olmaları nedeniyle özel bir yapılanmaları vardır.

*** DROM'larda, Ordulararası Sağlık Hizmetleri Müdürlükleri (Directions interarmées du service de santé-DIASS bünyesinde görev yapan veterinerler ve veteriner teknisyenler anakara veterinerlik birimlerine bağlı denetimler gerçekleştirilmektedir.

e) İthalat Denetimi

Fransa Ekonomi, Finans ve Kalkınma Bakanlığı Rekabet, Tüketim ve Sahteciliğin Önlenmesi Genel Müdürlüğü (Direction Générale de la Concurrence, de la Consommation et de la Répression des Fraudes-DGCCRF) tarafından piyasa gözetimi ve denetimi görevine bağlı olarak ithalat denetimleri yapabilmektedir. Yine aynı Bakanlığa bağlı Gümrükler ve Dolaylı Vergiler Genel Müdürlüğü-Direction Générale des Douanes et Droits Indirects-DGDDI) üçüncü ülkelerden ithal edilen ürünler konusunda yetkili birimdir. Gümrük kapıları bünyesinde birçok ilgili kurum denetmeninin görev yaptığı kurumlararası birimler mevcuttur. *(Bu birimlerin detayları “Ürün güvenliği/güvenirliği” bölümünde detaylandırılmıştır.)*

DGCCRF: <https://www.economie.gouv.fr/dgccrf/La-DGCCRF/Missions>

DGDDI :<http://www.douane.gouv.fr/>

Canlı hayvanlar, hayvansal menşeli ürünler, bulaşıcı hastalığa neden olabilecek bitkiler ve bitkisel ürünler Avrupa Birliği sınır gümrüklerine zorunlu olarak veteriner sağlık kontrollerine tabi tutulmaktadır. Bu konrolleri doğrudan Tarım ve Gıda Bakanlığı Gıda Genel Müdürlüğü DGAL bünyesinde bulunan Veteriner ve Bitki Sağlığı Denetim Servisi (Service d'inspection vétérinaire et phytosanitaire aux frontières-SIVEP) yapmaktadır. Bu konuda Avrupa Komisyonu Tüzüğü:<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX%3A32019R2007> uygulanmakla beraber, 2019/625 no'lu Tüzük uyarınca 21 Nisan 2021 tarihinden itibaren yeni kurallar uygulanacaktır. Bu tarihe kadar 2007/275/CE no'lu Tüzük geçerli olacaktır.

Konuya ilişkin detaylı açıklama Fransız Gümrük İdaresi DGDDI sayfası: <https://www.douane.gouv.fr/demarche/importer-des-marchandises-soumises-reglementation-veterinaire> adresinde yer almaktadır.

İthalat Denetim Sistemi (Import Control System-ICS): AB'ye ürün girişi için bilgi ve belge yüklenen sitesidir. İthalat Denetim Sistemi hakkında mevzuat ve uygulama açıklamalarına Ekonomi Finans ve Kalkınma Bakanlığı altında yapılanmış olan Fransız gümrük idaresi DGDDI sayfasından ulaşılabilmektedir: <http://www.douane.gouv.fr/>

İthalat Denetim Sistemi ICS; AB e-gümrük (eCUSTOMS) programında öngörölmüş olup, 648/2005 et 1875/2006 (CE) sayılı tüzüklerle yürürlüğe girmiş, Dünya Gümrük Örgütü tarafından kabul gören SAFE normları çerçevesinde uluslararası ticarete azami güvenlik sağlanmasına yönelik olarak uygulamaya konulmuştur. ICS sistemi: AS ve Delta P olarak iki uygulamadan oluşmakta olup, bu uygulamalara teknik ve mesleki belgelerin alınmış olması kaydıyla sadece Veri Akış Sistemi (d'Échanges de Données Informatiques-EDI) penceresinden ulaşılabilmektedir. Sistemi, gümrük mercileri, ilgili kamu birimleri ve yazılımdan sorumlu yetkililer işbirliği halinde kullanmaktadır.

Avrupa Birliği'ne giriş prosedürü iki aşamadan oluşmaktadır:

-Bir AB ülkesine AB menşeli olmayan ürünler varmadan önce nakliyeciden tarafından özet beyan verilmektedir (Entry Summary Declaration-ENS). Her üye devletin ENS'den bilgi alarak risk değerlendirmesi yaptığı kendi sistemi mevcuttur. AB içerisinde risk bilgi alışverişi CCN sistemi bazında gerçekleştirilmektedir. ENS'ye girilen her özet beyan bilgisi için bir AB ön kayıt numarası (MRN) verilmekte ve AB risk analizi yapılmaktadır.

-Ürünleri taşıyan araç nakliyecisinin AB'nin ilk giriş gümrüğüne ulaştığında Gümrük İdaresine elektronik ortamda varış beyanı vermesi gerekmektedir. Bu varış beyanına özet beyana ilişkin bilgileri içeren referans numaraları girilmektedir. Gümrük yetkililerine malın bildirim işlemleri kapsamında, boşaltma beyanı ve eğer mal bir gümrük rejimine hemen tabi olmayacaksa geçici depolama beyanı doldurularak giriş referans numaraları ve yetkililerce talep edilebilecek bilgiler girilmektedir.

Fransa'da İthalat Denetim Sistemi ICS'nin iki kısımdan oluşan elektronik uygulaması şu şekildedir;

- AS (Güvenlik Otomatu-l'Automate de sûreté) aşağıdaki durumlarda kullanılmaktadır;
 - - Fransa ilk Avrupa Birliği sınırına varış ülkesi olduğunda Giriş Özet Beyanı (Entry Summary Declaration/La Déclaration Sommaire D'entrée-ENS) yapılarak bir AB ön kayıt numarası (MRN) alınabilmesi için,
 - - Fransa Avrupa Birliği içindeki sınır ülkesi olduğunda Geçici Depolama Özet Beyanı (la Déclaration Sommaire de Dépôt Temporaire-DSDT) yapılabilmesi için.

- Delta P (Gümrüğe Bildirim- Présentation en douane):
 - - Fransa Avrupa Birliği sınırına ilk varış ülkesi olduğunda
 - - Fransa gümrükleri boşaltma noktası olduğunda

İthalatta AB ülkeleri menşeli ürünlere istisnai olarak normal şartlarda fiziki kontrole tabi tutulmamaktadır. Diğer ülkelere gelen ürünlerin gerekli belgelendirme ve işaretlere sahip olmaları gerekmekte olup, sistemsal belgelendirme kontrolleri dışında, insan, toplum, çevre açısından hassas ürünler fiziki kontrole de tabi tutulabilmektedir.

Belgelendirme gerektiren ürünler arasında bazı kısıtlama, izin ve prosedürlere tabi tutulan ürünler yer almaktadır. Bu ürünler arasında, canlı hayvanlar ve bitkiler, yok olma tehlikesi taşıyan hayvan ve bitki türleri, çeşitli gıda ürünleri, silahlar/mühimmat/çift kullanımlılar, ilaçlar, eczacılık ürünleri, uyuşturucu ve psikoaktif maddeler, insan vücuduna ait kısımlar, mikroorganizmalar ve zehirli maddeler, kültür varlıkları öne çıkanlardır.

İthalat Denetim Sistemi açıklama sayfası ve ilgili mevzuat:

<https://www.douane.gouv.fr/service-en-ligne/systeme-de-controle-des-importations-ics>
https://www.douane.gouv.fr/sites/default/files/bod/src/dana/da/E3_15-010.pdf

<https://www.douane.gouv.fr/fiche/restriction-de-circulation-ou-interdiction-de-certaines-marchandises>

Import Control System:

<https://www.douane.gouv.fr/service-en-ligne/systeme-de-controle-des-importations-ics>

EDI Veri Akış Sistemi açıklama sayfası:

<https://www.douane.gouv.fr/services-aide/edi>

f) Piyasa Gözetim Denetimi (Teknik Düzenlemelere İlişkin)

Fransa'da piyasa gözetimi ve denetimi (PGD) çok kurumlu bir yapıda ifa edilmekle beraber Ekonomi Finans ve Kalkınma Bakanlığı temel PGD kurumudur. Rekabet, Tüketim ve Sahteciliğin Önlenmesi Genel Müdürlüğü (Direction Générale de la Concurrence, de la Consommation et de la Répression des Fraudes-DGCCRF) sanayi ürünleri ile hizmetlerde (<http://www.economie.gouv.fr/dgccrf/Securite-des-produits-industriels-et-des-services>) ve gıda ürünlerinde (<https://www.economie.gouv.fr/dgccrf/securite/produits-alimentaires>) piyasa gözetimi ve denetimi yapmaktadır. DGCCRF Genel Müdürlüğü rekabet kurallarına işletmelerce uyulmasının sağlanması, tüketici haklarının korunması, ürün ve hizmet güvenliğinin denetimi gibi piyasaya yönelik çeşitli uygulamalardan sorumludur. Görev ve yetki alanı gıda, gıda dışı ve hizmet olmak üzere tüm tüketim sektörlerini kapsamaktadır. Bu sektörlerdeki tüm iktisadi faaliyet aşamalarında (üretim, ithalat, dağıtım, ihracat) denetim yapabilmekte ve bu denetimi her türlü

ticaret şeklinde uygulayabilmektedir (mağaza, e-ticaret, bireysel ticaret,vb). DGCCRF Fransa genelinde 500'ü Paris'te olmak üzere yaklaşık 3.000 denetmen ile görev yapmaktadır.

Elektronik Ticaret Gözetim Merkezi (Le Centre de surveillance du commerce électronique - CSCE) DGCCRF Genel Müdürlüğü bünyesinde e-ticarette ürün güvenliği ve denetimi yapmak üzere 2000 yılında kurularak 2001 yılında faaliyete geçmiştir. Söz konusu merkez 122 bölgesel ve yerel birimiyle internet ortamında ulaşılabilen web siteleri, IP adresleri, haberleşme forumlarını inceleyerek uygunsuz ve güvensiz ürünleri tespit etmekte ve gerekli piyasa müdahalelerini yapmaktadır.

<https://www.economie.gouv.fr/dgccrf/Consommation/Commerce-electronique>

Ekonomi, Finans ve Kalkınma Bakanlığı İşletmeler Genel Müdürlüğü (Direction Générale des Entreprises- DGE/ SQUALPI) düzenlenmemiş alanda ulusal temas noktasıdır. <http://www.entreprises.gouv.fr/libre-circulation-marchandises/la-surveillance-marche>

Diğer taraftan, Ekonomi, Finans ve Kalkınma Bakanlığı'na bağlı Gümrükler ve Dolaylı Vergiler Genel Müdürlüğü (Direction Générale des Douanes et Droits Indirects-DGDDI-<http://www.douane.gouv.fr>) ürün güvenliği denetimi sisteminde önemli rol oynamaktadır. Diğer AB ülkelerindekinden farklı olarak Fransız Gümrük İdaresi ithalat denetimlerinin yanı sıra piyasa gözetimi ve denetiminde tam yetkilidir.

Ayrıca, gıda ürünlerinde AB mevzuatı gereğince birçok yılı kapsayan dönemsel denetim programları yapılmakta ve her yıl raporlanmaktadır. Bu konuda ulusal temas noktası Tarım ve Gıda Bakanlığı olup, yıllık raporlamayı yapmaktadır. Gıda ürünlerinde Tarım ve Gıda Bakanlığı'nın (Gıda Genel Müdürlüğü-Direction Générale de l'Alimentation-DGAL) yanı sıra Ekonomi, Finans ve Kalkınma Bakanlığı (DGCCRF, DGDDI Genel Müdürlükleri ve bölgesel birimleri), Dayanışma ve Sağlık Bakanlığı (Gıda Genel Müdürlüğü DGS), Savunma Bakanlığı (sağlık hizmetleri birimi SSA) ve Ulusal Menş ve Kalite Enstitüsü (Institut National de l'Origine et de la Qualité-INAO) piyasa gözetimi ve denetimi yapmaktadır. (*Kurumsal denetim yapılanması Ürün güvenliği/güvenirliği bölümünde detaylandırılmıştır.*)

Sanayi ürünleri ve hizmetlere ilişkin denetim sonuçları:

<https://www.economie.gouv.fr/dgccrf/Securite-des-produits-industriels-et-des-services>

Fransa Ulusal Meclisinin 8 Ekim 2020'de yayınlanan 2021 için Tarım Gıda, ve Ormanlık raporu:

https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/15/rapports/cion_fin/115b3399-tiii-a5_rapport-fond

2. Fransa'daki teknik düzenlemeler, süreçler ve birimler hakkındaki mevzuatlar

a) Standartlar

Fransa'da standardizasyon yetkili kuruluşu Fransız Standartlar Birliği (Association Française de Normalisation) AFNOR olarak belirlenmiştir.

<http://www.afnor.org/>

b) Teknik Düzenlemeler

Tüketicilerin korunmasına yönelik olarak üçüncü ülkelerden AB'ne ithal edilen malların, AB teknik mevzuatının şartlarını karşılaması zorunludur. Söz konusu teknik düzenlemeler: Ürün

Güvenliği, Teknik Standardizasyon, Uygunluk Değerlendirmesi, Ambalajlama ve Etiketleme başlıkları altında toplanmaktadır.

Ekonomi Finans ve Kalkınma Bakanlığı;

- Rekabet Tüketim ve Sahteciliğin Önlenmesi Genel Müdürlüğü (Direction Générale de la Concurrence, de la Consommation et de la Répression des Fraudes-DGCCRF)

<https://www.economie.gouv.fr/dgccrf/La-DGCCRF/Missions>

Sanayi ürünleri ile hizmetlerde:

<http://www.economie.gouv.fr/dgccrf/Securite-des-produits-industriels-et-des-services>

Gıda ürünlerinde:

<https://www.economie.gouv.fr/dgccrf/securite/produits-alimentaires>

- Gümrükler ve Dolaylı Vergiler Genel Müdürlüğü (Direction Générale des Douanes et des Droits Indirects-DGDDI)

İthalatta tüm ürünlerde:

<https://www.douane.gouv.fr/>

Sanayi ürünlerine ilişkin açıklama sayfası:

<https://www.douane.gouv.fr/recherche?query=conformit%C3%A9+des+produits+industriels&search-submit=Rechercher>

Gıda ürünlerine ilişkin açıklama sayfası:

<https://www.douane.gouv.fr/demarche/importer-des-denrees-alimentaires-dorigine-vegetale-soumises-des-controles-sanitaires>

Tarım ve Gıda Bakanlığı

Tarım ve gıda ürünlerinde:

<https://agriculture.gouv.fr/thematique-generale/alimentation>

Avrupa Birliği mevzuat ve uygulamaları:

<https://trade.ec.europa.eu/tradehelp/technical-requirements>

Avrupa Komisyonu tarafından kurulan web sitesi ücretsiz olarak teknik düzenlemeler ve üye ülkelerde uygulanan standartlara ilişkin bilgi vermektedir. İnternet sitesinde yayınlanan ücretsiz otomatik bilgilendirmeler için abonelik sistemi de mevcuttur.

<http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/tris/fr/>

c) Akreditasyon

Fransız Akreditasyon Komitesi (Le Comité français d'accréditation –COFRAC) 1994 yılında kurulmuştur.

COFRAC, 26 Aralık 2008 tarihli resmi gazetede yayımlanan kararla tek akreditasyon kurumu niteliğini kazanmıştır. Karar, akreditasyon ve piyasa gözetimi ve denetimine ilişkin 9 Temmuz 2008 tarihli AB yönetmeliği uyarınca yürürlüğe konulan 4 Ağustos 2008 tarih ve 2008-776 sayılı ekonominin modernizasyonu hakkındaki kanunun 137'nci maddesine dayanmaktadır.

<https://www.cofrac.fr/en/who-we-are/our-organisation/certifications-division/>
<https://www.cofrac.fr/faq-contact/cofracfaq/quel-est-le-statut-du-cofrac/>

d) Ürün güvenliği / güvenilirliği

Ürün güvenliği/güvenilirliği konusunda Avrupa Birliği mevzuatı ulusal mevzuata aynı mevzuat sayısını içeren başlık ile derc edilerek uygulanmaktadır.

Ekonomi Finans ve Kalkınma Bakanlığı;

-Rekabet, Tüketim ve Sahteciliğin Önlenmesi Genel Müdürlüğü (Direction Générale de la Concurrence, de la Consommation et de la Répression des Fraudes-DGCCRF) sitesi mevzuat ve uygulama hakkında detaylı bilgiler içermektedir.

Sanayi ürünleri ve hizmetler:

<http://www.economie.gouv.fr/dgccrf/Securite-des-produits-industriels-et-des-services>

Gıda ürünleri:

<https://www.economie.gouv.fr/dgccrf/securite/produits-alimentaires>

-Gümrükler ve Dolaylı Vergiler Genel Müdürlüğü (Direction Générale des Douanes et des Droits Indirects-DGDDI)

<https://www.douane.gouv.fr/>

<https://www.douane.gouv.fr/recherche?query=conformit%C3%A9+des+produits+industriels&search-submit=Rechercher>

Tarım ve Gıda Bakanlığı Gıda Genel Müdürlüğü (Direction Générale de l'Alimentation)

<https://agriculture.gouv.fr/thematique-generale/alimentation>

Ayrıca, AB genel ürün güvenliği direktifi 2001/95/EC direktifi kapsamında ilerlenmekte olup, söz konusu mevzuata ilişkin sayfa adresi;

https://ec.europa.eu/info/general-product-safety-directive_en#:~:text=Businesses%20should%20only%20sell%20products,avoid%20any%20risks%20to%20consumers

e) İthalat Denetimi

Teknik düzenlemeler, süreçler ve yetkili birimler

AB üyesi olan Fransa, Birlik bünyesinde oluşmuş bulunan mevzuata ve uygulamaya uygun ithalat denetimlerini diğer AB ülkeleriyle koordinasyon halinde yapmaktadır. sağlamaktadır.

Fransa Ekonomi, Finans ve Kalkınma Bakanlığı Rekabet, Tüketim ve Sahteciliğin Önlenmesi Genel Müdürlüğü (Direction Générale de la Concurrence, de la Consommation et de la Répression des Fraudes-DGCCRF) tarafından piyasa gözetimi ve denetimi görevine bağlı olarak ithalat denetimleri yapabilmektedir. Yine aynı Bakanlığa bağlı Gümrükler ve Dolaylı Vergiler Genel Müdürlüğü-Direction Générale des Douanes et Droits Indirects-DGDDI) üçüncü ülkelerden

ithal edilen ürünler konusunda yetkili birimdir. Gümrük kapıları bünyesinde birçok ilgili kurum denetmeninin görev yaptığı kurumlararası birimler mevcuttur. *(Bu birimlerin detayları “Ürün güvenliği/güvenirliliği” bölümünde detaylandırılmıştır.)*

AB gümrük mevzuatına aşağıdaki linkten erişim sağlanabilmektedir.

http://ec.europa.eu/taxation_customs/legislation/tax-customs-legislation/customs-legislation_en

AB İthalat Prosedürleri:

<https://trade.ec.europa.eu/tradehelp/eu-import-procedures>

İthalat Kısıtlamaları:

AB ülkeleri tarafından yapılan ithalatta tarım ürünleri, tekstil, demir çelik ürünlerine yönelik bazı kısıtlamalar bulunmaktadır.

<https://trade.ec.europa.eu/tradehelp/import-restrictions>

Avrupa Birliği'nin teknik düzenlemeleri çerçevesinde ürünlerin uygunluk değerlendirmesini yapmaya yetkili belgelendirme kuruluşları mevzuatı:

<https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/nando/index.cfm?fuseaction=directive.main>

Sanayi ürünleri ve hizmetler:

<http://www.economie.gouv.fr/dgccrf/Securite-des-produits-industriels-et-des-services>

Gıda ürünleri

<https://www.economie.gouv.fr/dgccrf/securite/produits-alimentaires>

Tüm ürünler:

Ekonomi, Finans ve Kalkınma Bakanlığı Gümrükler ve Dolaylı Vergiler Genel Müdürlüğü (Direction Générale des Douanes et des Droits Indirects-DGDDI)

<https://www.douane.gouv.fr/fiche/restriction-de-circulation-ou-interdiction-de-certaines-marchandises>

DGDDI karar, sirküler ve uygulamalara ilişkin düzenli bültenler yayınlamaktadır.

<https://www.douane.gouv.fr/la-douane/informations/bulletins-officiels-des-douanes>

Tarım ve Gıda Bakanlığı Gıda Genel Müdürlüğü (Direction Générale de l'Alimentation-DGAL)

<https://agriculture.gouv.fr/thematique-generale/alimentation>

f) Piyasa Gözetim Denetimi

Ekonomi, Finans ve Kalkınma Bakanlığı Rekabet, Tüketim ve Sahteciliğin Önlenmesi Genel Müdürlüğü DGCCRF ürün grubu ve uygulama bazında güncel mevzuat ve uygulama bilgilerini kamuoyu ile paylaşmaktadır. Güvensiz ve piyasadan toplatma, geri çağırma, imha gibi müeyyideye tabi tutulmuş ürünleri ulusal ve uluslararası kamuoyuna duyurmaktadır.

<https://www.economie.gouv.fr/dgccrf/securite>

Ekonomi Finans ve Kalkınma Bakanlığı İşletmeler Genel Müdürlüğü (Direction Générale des Entreprises-DGE) her ürün ile ilgili bilgilendirme görevi üstlenmiştir. Düzenlenmemiş alanda ulusal temas noktasıdır.

<http://www.entreprises.gouv.fr/libre-circulation-marchandises/la-surveillance-marche> adresinde yer almaktadır.

Tarım ve Gıda Bakanlığı gıda ürünleri konusunda ulusal temas ve raporlama noktasıdır.
<https://agriculture.gouv.fr/mots-cles/dgal>

İhracatta Zorunlu Belgeler

1. Fransa'ya ihracatta ürün güvenliği ve kalite açısından zorunlu belgelendirmeler

Ürünlerin Fransız pazarına girişte karşı karşıya kalacağı uygulamalar Avrupa Birliği mevzuatı kapsamında yapılmakta olup, güncel haline Ekonomi Finans ve Kalkınma Bakanlığı çatısı altında faaliyet göstermekte olan İşletmeler Genel Müdürlüğü (DGE/SQUALPI) bünyesinde (<http://www.entreprises.gouv.fr>) şahısların ve firmaların bilgilendirilmesi için görev yapan Ürün Temas Noktası (PCP-Point de Contact Produit) yetkililerine; <http://www.entreprises.gouv.fr/libre-circulation-marchandises/the-product-contact-point-pcps> sayfasından veya doğrudan pcp.france@finances.gouv.fr e-posta adresinden ulaşmak mümkündür.

a) Zorunlu belgelendirme talep edilen ürünler:

Her ürün grubunun ilgili sayfasında mevzuatın AB çapında uyumlaştırılmış olup olmadığı belirtilmekte, teknik düzenlemelerden ve piyasa gözetimi ve denetiminden sorumlu merciler yer almaktadır.

Aşındırıcılar	<u>Abrasifs</u>
Oyun Alanları Teçhizatı	<u>Aires de jeux (Equipements d')</u>
Yüzme havuzu alarmları	<u>Alarmes de piscines</u>
Mobilyalar	<u>Ameublement</u>
Ateşli silah görünümlü eşyalar	<u>Arme à feu (Objets à l'apparence d')</u>
Asansörler	<u>Ascenseurs</u>
Teknolojik dönüştürücüler	<u>Auxiliaires technologiques</u>
Izgaralar	<u>Barbecues</u>
Bisikletler	<u>Bicyclettes</u>
Biralar	<u>Bières</u>
Biyositler	<u>Biocides</u>
UV bronzlaşma cihazları	<u>Bronzage à rayonnement UV (Appareils)</u>
Kaleler (gol fileleri ve basketbol potaları)	<u>Buts (Cages de but et buts de basket)</u>
Sıvı yakıtlı ısıtma cihazları	<u>Chauffage à combustible liquide (Appareil mobiles de)</u>
Elma ve armut şıraları	<u>Cidres et poirés</u>
Elektromanyetik uyumluluk	<u>Compatibilité électromagnétique</u>
Besin takviyeleri	<u>Compléments alimentaires</u>
Şekerlemeler ve tatlılar	<u>Confiserie et sucrerie</u>
Kozmetik	<u>Cosmétiques</u>
Deri ürünleri	<u>Cuir (Produits en)</u>
Deterjanlar	<u>Détergents</u>
Diyet ve rejim ürünleri	<u>Diététiques et de régime (Produits)</u>
Tıbbi cihazlar	<u>Dispositifs médicaux</u>

İn vitro tıbbi cihazlar	<u>Dispositifs médicaux in vitro</u>
Vücuda yerleştirilebilir aktif tıbbi cihazlar	<u>Dispositifs médicaux implantables actifs</u>
Merdivenler	<u>Echelles</u>
Alçak gerilimli elektrikli cihazlar	<u>Electricité (Matériels électriques Basse tension)</u>
Emaye ürünler	<u>Émail et produits émaillés</u>
Elektrikli ulaşım cihazları	<u>Engins électriques de mobilité</u>
Kişisel koruyucu donanımlar	<u>Équipements de protection individuelle</u>
Kalaydan eşya	<u>Étain (Objets en)</u>
Elektronik nefes testleri	<u>Éthylotests électroniques</u>
Yangın söndürücüler	<u>Extincteurs</u>
Gübreler ve kültür ortamları	<u>Fertilisants et supports de cultures</u>
Kürk ve kürk benzeri ürünler	<u>Fourrure et similaires (Produits en)</u>
Gazla çalışan cihazlar	<u>Gaz (Appareils à)</u>
Video oyunları	<u>Jeux vidéo</u>
Oyuncaklar	<u>Jouets</u>
Lazerli cihazlar	<u>Laser sortant (Appareils à)</u>
Yataklarda kullanılan ürünler	<u>Literie (Articles de)</u>
Ranzalar	<u>Lits superposés</u>
Makineler	<u>Machines</u>
Atlıkarıncalar	<u>Manèges</u>
Gıda ile temas eden malzemeler	<u>Matériaux en contact avec les denrées alimentaires</u>
Değerli metaller	<u>Métaux précieux</u>
Piller ve aküler	<u>Piles et accumulateurs</u>
Elektrik prizleri	<u>Prises de courant électrique</u>
Çocuk bakım ürünleri	<u>Puériculture</u>
Buzdolapları ve termometreleri	<u>Réfrigérateurs et leurs thermomètres</u>
Telekomünikasyon - Radyo cihazları	<u>Télécommunication – Equipements radioélectriques</u>
Tekstil ürünleri	<u>Textiles (Produits)</u>
Katlanabilir koltuklar	<u>Sièges pliants</u>

<https://www.entreprises.gouv.fr/fr/libre-circulation-des-produits/cadre-du-marche-unique>

CE Belgelendirmesi zorunlu ürünler:

- Alçak gerilimli elektrikli cihazlar
- Basit basınçlı kaplar
- Oyuncaklar
- İnşaat malzemeleri
- Elektromanyetik uyumluluk
- Makinalar
- Kişisel koruyucu donanımlar
- Tıbbi cihazlar
- İn vitro tıbbi cihazlar

- Vücuda yerleştirilebilir aktif tıbbi cihazlar
- Gaz yakan cihazlar
- Sıvı ve gaz yakıtlı sıcak su kazanları
- Sivil patlayıcılar
- Muhtemel patlayıcı ortamlarda kullanılan teçhizat ve koruyucu sistemler
- Gezinti tekneleri
- Asansörler
- Basınçlı kaplar
- Ölçü aletleri
- Telsiz-Radyo ekipmanları
- Kablo taşıma tesisatı
- Otomatik olmayan tartı aletleri
- Pirotekni malzemeleri
- Elektrikli ve elektronik teçhizat

<https://www.entreprises.gouv.fr/fr/libre-circulation-des-produits/la-libre-circulation-des-marchandises-europe/marquage> (Ürün grupları konusunda ithalat prosedürlerine, teknik düzenlemelere, uygulamalara, bildirimlere, ilgili kuruluşların e-posta adreslerine ulaşmak mümkündür. İnternet ortamında ürün grubu tıklanınca tüm bilgiler açılmaktadır. Bununla birlikte, özellikle Gümrük ve Dolaylı Vergiler Genel Müdürlüğündeki bilgilerin sadece Fransızca olması metinlerin ihracatçılarımız tarafından anlaşılmasını zorlaştırabilecek bir unsur olarak değerlendirilmektedir.)

<https://www.entreprises.gouv.fr/fr/libre-circulation-des-produits/cadre-du-marche-unique>

<https://www.douane.gouv.fr/demarche/importer-des-produits-industriels>

Ürün temas noktası eposta adresi: pcp.france@finances.gouv.fr

b) Talep edilen belgenin mahiyeti (CE işareti, sertifikalar vb)

Ürünlerin ithalatında gereken belgelerin neler olduğuna dair bilgilere <https://www.entreprises.gouv.fr/fr/libre-circulation-des-produits/cadre-du-marche-unique> adresinden ulaşılabilmektedir.

Buna göre, CE işareti, EN Avrupa standardı veya AB normlarıyla paralel ilerleyen NF Norme Française standardı da gereken ürün güvenliği şartları arasında yer almaktadır.

İmalatçılar ürünlerinin AB güvenlik, sağlık ve çevre koruma gereksinimlerini karşılayıp karşılamadığını kontrol etmekle sorumludurlar. Uygunluk değerlendirmesini gerçekleştirmek, teknik dosyayı hazırlamak, AB uygunluk beyanını düzenlemek ve CE işaretinin bir ürüne iliştilmesi üreticinin sorumluluğundadır. Bir ürün bu gerekler bütününe sağladığı takdirde AB pazarında işlem görebilmektedir.

Ciddi ürün güven riskleri arz eden ürünler için güvenlik gerekleri üretici tarafından tek başına kontrol edilememektedir. Bu durumda, AB tarafından yürürlükteki mevzuat çerçevesinde kabul görmüş olan onaylanmış kuruluşlar ile uygunluk değerlendirme kuruluşları ürün güvenliği kontrolünü gerçekleştirmek zorundadır. Örneğin imalatçı, “CE işareti”ni ürüne yalnızca bu işlem yapıldıktan sonra iliştilmektedir.

İthalatçılar veya distribütörler ise, AB dışı ülkelerden ithal ettikleri ürünleri AB piyasasına arz etmeden önce, bu ürünlerin tüm AB güvenlik, sağlık ve çevre koruma şartlarını yerine getirip

getirmediğini kontrol etmekle yükümlüdürler. Ürünleri kendi adlarına AB piyasasında pazarlamaları halinde, imalatçının sorumluluklarını üstlenmektedirler.

c) Söz konusu belgeleri veren kurum ve kuruluşlar :

Fransız Standardizasyon Birliği AFNOR standartlar, CE işareti, NF Norme Française alanında standardizasyon belgelendirme görevini üstlenmiştir.

<http://www.afnor.org/>

Bazı ürünlere ilişkin diğer belgelerin neler olduğu ve hangi kuruluşlarca verildiği bilgisine ürün bazında Ekonomi Finans ve Kalkınma Bakanlığı İşletmeler Genel Müdürlüğü (DGE) sayfasından ulaşılabilmektedir.

<https://www.entreprises.gouv.fr/fr/la-normalisation-au-service-des-entreprises>

Avrupa Birliği mevzuatı kapsamında sanayi ürünlerinde CE işareti gibi zorunlu veya ticari gerekeçli test ve belgelendirme yapan onaylanmış kuruluşların veya uygunluk değerlendirme kuruluşlarının Fransa'da yerleşik olanlarına ve hangi mevzuat kapsamında belgelendirme yaptıklarına dair bilgilere ulaşılabilecek sayfa adresi:

https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/nando/index.cfm?fuseaction=country.notifiedbody&country_id=250

d) Kabul gören diğer ülkelere ait belgeler

Fransa AB, DTÖ, ISO, CITES üyesi olduğu için bu kapsamda ya da taraf olduğu diğer uluslararası anlaşmalar kapsamında tanınmış olan diğer ülkeler tarafından verilen belgeleri de tanımaktadır.

2. Fransa'da helal belgelendirmesi

Fransa'ya ihracatta helal belgelendirmesi zorunluluğu değildir. Ürünlerin satışa sunulduğu bölgelerdeki tüketici taleplerine göre ithalatçı tarafından istenebilmektedir.

Fransa'da helal standartlarının düzenlenmemiş durumda olması nedeniyle, helal belgelendirmesi şartı bulunmamaktadır.

a) Hangi ürünler için aranmaktadır?

Helal belgelendirmesi müslüman tüketicilerce en çok et, şarküteri, gıda ürünleri, gıda katkıları için talep edilmektedir.

<https://www.debat-halal.fr/blog/les-organismes-de-controles/>

b) Belgeleri kabul edilen kuruluşlar

Fransa'da helal belgelendirmesi yapan temel kuruluşlar: Paris Camii (Cezayir), Lyon Camii (Cezayir) ve Evry Camii (Fas) olarak öne çıkmaktadır. Ancak, tüketicinin tercih ettiği başka kuruluşlardan alınan helal belgeleri de kabul edilebilmektedir. Diğer kuruluşlar içinde öne çıkanlar arasında SFCVH, AVS, ACHAHADA, HQC, TQHCC, HALAL VERIF, HALABEL HFCE, AFCAI yer almaktadır.

Paris Camii : <https://www.mosqueedeparis.net/>

Evry Camii	: http://mosquee-evry.fr/
Lyon Camii	: http://www.hallal.mosquee-lyon.org/
SFCVH	: http://www.sfcvh.com
AVS	: https://avs.fr/
ACHAHADA	: https://achahada.com
HQC	: https://www.halaloffice.com ; http://www.certification-halal.fr
TQHCC	: https://www.halalcorrect.com
HALAL VERIF	: http://www.halal-verif.fr
HALABEL	: https://www.halabel.com/000/index.php
HFCE	: http://www.hfce.eu
AFCAI	: https://www.afcai.com

c) TSE veya diğer kuruluşlarımız tarafından düzenlenen helal belgeleri

TSE veya diğer kuruluşlarımız tarafından düzenlenen helal belgeleri tüketicinin tercihinine göre kabul edilebilmekle birlikte, Fransa’da müslüman tüketiciler nezdinde temel olarak Paris Camii (Cezayir), Lyon Camii (Cezayir) ve Evry Camii (Fas) helal belgeleri kabul görmektedir.

Ürün Güvenliği Denetimleri

1. Fransa’da ürün güvenliği denetimi yapılan ürün/ürün grupları ve bunlardan sorumlu kurum ve kuruluşlar

a) Sevk Öncesi İnceleme

Fransa’da zorunlu sevk öncesi inceleme prensibi (inspection avant embarquement-PVI) bulunmamakla birlikte, özellikle denetim sistemi gelişmemiş veya katı kuralları olan ülkelerde yerleşik ithalatçı firmalar veya devlet idareleri tarafından Fransa’dan ithal edecekleri ürünler için kalite, miktar, fiyat incelemesi istenebilmektedir. Özellikle bazı Afrika, Güney Amerika ve Asya ülkelerine veya Suudi Arabistan, Rusya, Katar veya Birleşik Arap Emirlikleri’ne yönelik ürünler için bu tür talepler gelebildiği belirtilmektedir. Bu incelemeler genellikle belli bir sevkıyat tutarının üzeri için yapılmaktadır.

Önde gelen gözetim şirketleri:

- Bureau Veritas : <https://www.bureauveritas.fr>
- Cotecna : <https://www.cotecna.com/>
- Intertek : <http://www.intertek.com/government/pre-shipment-inspection>
<https://www.intertek-france.com/import-export/>
- SGS Monitoring : <https://www.sgs.com/en/public-sector/monitoring-services>
- TÜV : <https://www.tuv.com/france/fr/inspection-avant-exp%C3%A9dition.html>

b) İthalat Denetimleri

AB dışı ülkelere gelen ürünlerin kontrolü temel olarak Ekonomi Finans ve Kalkınma Bakanlığı Rekabet, Tüketim ve Sahteciliğin Önlenmesi Genel Müdürlüğü (Direction Générale de la Concurrence, de la Consommation et de la Répression des Fraudes-DGCCRF), Gümrükler ve Dolaylı Vergiler Genel Müdürlüğü (Direction Générale des Douanes et Droits Indirects-DGDDI) ile Tarım ve Gıda Bakanlığı Gıda Genel Müdürlüğü (Direction Générale de l’Alimentation- DGAL) tarafından yapılmaktadır.

İthalat denetimleri sistematik olmayıp, Avrupa Birliği mevzuat ve uygulamaları gereği olarak risk analizi esasında yapılmaktadır. Bu kapsamda, belgelendirme, teknik test sonuçları, veya ciddi risk durumunda fiziki kontrol bazında yapılabilmektedir.

İthalatta özellikle taklit ürünler, amyant ve amyant içeren maddeler, tehlikeli maddeler (kurşun tuzları, nikel, vb) ihtiva eden ürünler, AB’de yasak olan bazı hayvansal ürünler, polikarbonattan belli sınır üzerinde bisfenol-A içeren biberonlar, kedi köpek derileri, pedofil çağrışimli ürünler, 24 Mayıs 2006 tarihli kararın III no’lu eki kapsamında yer alan ve AB’de yasak olan bitkisel ve diğer bazı (ağaç kabuğu, tohum, toprak, kültür ortamı, vb..) ürünlerin ithalatı tamamen yasaktır. Ayrıca, ithalatı yasak gıda ürünleri veya dönemsel olarak belirli şartlar gerektiren tarım ürünleri için Gümrükler ve Dolaylı Vergiler Genel Müdürlüğü DGDDI altında bölgeler ve iller özelinde faaliyet gösteren ilgili ekonomik hareket merkezinden (Pôle d'action économique-PAE) güncel bilgi temin edilmesi mümkündür.

<https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000637300/2020-09-24>

<http://www.douane.gouv.fr/Portals/0/fichiers/information/publication-douane/pour-les-professionnels/pae-cellules-conseil-entreprises.pdf>

AB dışı ülkelerden ithal edilen ve ciddi zarar tehlikesi taşıyan ürünler, Tüketim Kanunu’na dayanılarak tebliğ ile bir yıla kadar ithalattan men edilebilmektedir.

Ekonomi Finans ve Kalkınma Bakanlığı Gümrükler ve Dolaylı Vergiler Genel Müdürlüğü (Direction Générale des Douanes et Droits Indirects- DGDDI) ithalata ve ihracata ilişkin mevzuat, vergilendirme ve uygulama bilgisi vermektedir.

https://www.douane.gouv.fr/service-en-ligne/ouverture?code_teleservice=RITA_ENCYCLOPEDIE&sid=&app=38

İthalatta sektör ve ürün bazında mevzuat ve uygulama detaylı bilgileri:
<https://www.douane.gouv.fr/fiche/restriction-de-circulation-ou-interdiction-de-certaines-marchandises>

<https://www.entreprises.gouv.fr/fr/la-normalisation-au-service-des-entreprises>

İthalat denetimleri genel bilgileri:

<http://www.economie.gouv.fr/dgccrf/controles-a-limportation>

Hayvansal olmayan gıda ürünü ithalat denetimleri:

<http://www.economie.gouv.fr/dgccrf/presentation-generale-des-controles-a-limportation-des-denrees-alimentaires-dorigine-non>

c) Piyasa Gözetimi ve Denetimi

Fransa’da piyasa gözetimi ve denetimi Ekonomi, Finans ve Kalkınma Bakanlığı Rekabet, Tüketim ve Sahteciliğin Önlenmesi Genel Müdürlüğü (Direction Générale de la Concurrence, de la Consommation et de la Répression des Fraudes- DGCCRF), Gümrükler ve Dolaylı Vergiler Genel Müdürlüğü (Direction Générale des Douanes et Droits Indirects- DGDDI), Tarım ve Gıda Bakanlığı’nın Gıda Genel Müdürlüğü (Direction Générale de l’Alimentation-DGAL), Dayanışma ve Sağlık Bakanlığı Sağlık Genel Müdürlüğü(Direction Générale de la Santé-DGS), Savunma Bakanlığı (sağlık hizmetleri birimi SSA) ve Ulusal Menşe ve Kalite Enstitüsü (Institut National de l’Origine et de la Qualité-INAO) tarafından işbirliği halinde yapılmaktadır.

Fransa'da piyasa gözetimi ve denetiminin koordinasyonu Ekonomi Finans ve Kalkınma Bakanlığı Rekabet, Tüketim ve Sahteciliğin Önlenmesi Genel Müdürlüğü (Direction Générale de la Concurrence, de la Consommation et de la Répression des Fraudes- DGCCRF) tarafından yapılmaktadır.

Piyasa gözetimi ve denetimi Avrupa Birliği mevzuat ve uygulamaları gereği olarak risk analizi esasında ulusal programlar çerçevesinde fiziki veya teknik testler bazında yapılmaktadır.

Fransa'da ürün güvenliği denetimlerde esas olan piyasa gözetimi ve denetimidir, ithalat denetimleri bu denetimlerin istisnası olup, risk görülen durumlarda yapılmaktadır.

Müşavirlik Görüş ve Önerileri

Fransa'nın AB, ISO ve DTÖ üyesi olması, ülkemizin AB ile tesis ettiği Gümrük Birliği kapsamında teknik mevzuat uyum yükümlülüğünü yerine getirerek AB ürün güvenliği mevzuat ve uygulamaları esasında sınai ve ticari faaliyet göstermesi, Fransa'ya yapılan ihracatımızın teknik engellerle karşılaşması ihtimalini diğer ülkelere nazaran düşürmektedir. Bununla birlikte, ulusal düzenlemelerin söz konusu olduğu bazı alanlarda, özellikle bilgi eksikliği nedeniyle, sorun yaşanması ve uygulamaların teknik engel yaratabilmesi mümkün gözükmele birlikte, bugüne kadar belirgin bir sorunla karşılaşılmamıştır.

Avrupa Birliği üyesi ülkeler menşeli ürünler Fransa pazarında engelle karşılaşmaksızın dolaşmaktadır. Benzer bir avantajdan Avrupa Ekonomik Alanı ülkeleri de yararlanmaktadır. Ancak, ilgili teknik mevzuata uyumlu ürünlerimiz kalite, fiyat ve termin parametreleri açısından pazarda rekabet şansına sahiptir.

Dış ticarete karşılaşılan teknik kısıtlar veya diğer güçlüklerin ihracatçılarımıza yönelik ciddi sorunlar yaratmamasını teminen, Fransızca-Türkçe elektronik ürün güvenliği tanıtım materyelleri hazırlanarak her iki ülkedeki kurumların, meslek birliklerinin ve firmaların istifadesine sunulmasında, ayrıca, ulusal teknik mevzuat ve uygulamalara dair bilgi aktarımı veya uzman değişimi programları yapılmasında fayda olacağı düşünülmektedir. Bu tür bir tanıtım ve işbirliği altyapısının ülkemizin pozisyonunun ve ürün güvenliği alanındaki tecrübesinin Fransız makamlarınca daha net anlaşılması, ülkemizce de Fransız pazarında alan kazanılması açısından yararlı olacağı değerlendirilmektedir. Zira, ülkemizin AB ile tesis ettiği Gümrük Birliği'nin bir gereği olarak AB teknik mevzuatına uyum yaptığı ve AB tek pazarı kapsamında olduğu hususlarının, sadece Fransa'da yerleşik ithalatçılar değil, devlet görevlilerince de tam anlaşılmadığı durumlarla karşılaşabilmektedir.